

## Lausuntopyyntö Useilla hallinnon tasoilla luottamushenkilönä toimimista arvioineen työryhmän arviomuistiosta

### Johdanto

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoja useilla hallinnon tasoilla luottamushenkilönä toimimista arvioineen työryhmän arviomuistiosta (Arviomuistio useilla hallinnon tasoilla luottamushenkilönä toimimisesta, Valtiovarainministeriön julkaisuja 2026: 2).

### Tausta

Valtiovarainministeriö asetti toimikaudelle 15.11.2024–15.12.2025 työryhmän arvioimaan useilla eri hallinnon tasoilla luottamushenkilönä toimimista sekä vaalikelpoisuutta koskevaa sääntelyä. Työryhmän tuli arvioida usealla hallinnon tasolla eri tasoilla tehtävän päätöksenteon mahdollisia päällekkäisyyksiä ja jääviyskysymyksiä sekä kunnan ja hyvinvointialueen työntekijöiden osallistumista kunta- ja aluehallitusten ja niiden alaisten lautakuntien työhön. Työryhmä julkaisi huhtikuussa 2025 ohjeistuksen vaalikelpoisuudesta toimielimiin, joka oli käytettävissä alue- ja kuntavaalien jälkeisessä toimielinten paikkajaoissa. Työryhmä suositteli, että ennen toimielinten muodostamista tehdään esimerkiksi selkeä valtuustosopimus työn tueksi ja päällekkäisten roolien välttämiseksi. Ohjeistus löytyy valtiovarainministeriön verkkosivuilta (<https://vm.fi/paatoksenteko-hyvinvointialueilla>).

Työryhmä on arvioinut nykytilaa ja lainsäädännön kehittämistarpeita ottaen huomioon aiemmat selvitykset, vallitsevat yhteiskunnalliset olosuhteet sekä kevään 2025 aluevaalien ja kuntavaalien tulokset ja ajantasaisen tilanteen kuntien ja hyvinvointialueiden toimielinten kokoonpanoissa sekä päätöksenteossa. Työryhmä on koonnut työnsä tulokset arviomuistioon, joka sisältää työryhmän tarpeelliseksi katsomat ehdotukset ja suositukset.

Ehdokkaaksi asettumisen katsotaan olevan keskeinen vaali- ja osallistumisoikeus, eikä sitä ole tässä vaiheessa arviomuistion mukaan tarkoituksenmukaista rajoittaa säännösperustaisesti. Kunnan ja hyvinvointialueen luottamushenkilönä samanaikaisesti toimimisessa on kysymys etenkin poliittisesta harkinnasta. Tämä tulisi arviomuistion mukaan ensisijaisesti ottaa huomioon alue- ja kuntavaalien ehdokasasettelussa ja vaalien jälkeen aluehallituksen ja kunnanhallituksen ja muiden toimielinten kokoonpanoa koskevissa poliittisissa neuvotteluissa.

Usean hallinnon tason samanaikaiset luottamustehtävät rajoittavat edustukselliseen demokratiaan osallistumista, jos tehtävät kerääntyvät samoille henkilöille. Kaksoisrooleista

aiheutuu väistämättä ristiriitatilanteita ja jännitteitä. On suositeltavaa edistää hyvän hallinnon toteutumista sekä poliittista moninaisuutta siten, etteivät luottamustehtävät kerääntyä liiaksi samoille henkilöille.

Arviomuistion mukaan usein toistuvia eturistiriitoja voitaisiin välttää säätämällä uusia toimielinکوhtaaisia vaalikelpoisuusrajoituksia toimimiselle samanaikaisesti sekä aluehallituksessa että kunnanhallituksessa, kunnanjohtajana tai pormestarina sekä hyvinvointialuejohtajan toimimiselle alueen kunnan kunnanhallituksessa. Työryhmän arvion mukaan on tarkoituksenmukaista seurata sekä samanaikaisten luottamustehtävien määrän kehitystä hyvinvointialueilla yleisesti ja toimielintasolla että muodostuvaa oikeuskäytäntöä. Samanaikainen toiminta aluehallituksessa ja kunnanhallituksessa on vähentynyt vuoden 2022 aluevaalien jälkeen huomattavasti.

Arviomuistion mukaan usealla hallinnontasolla toimimisen läpinäkyvyyttä tulee parantaa. Äänestäjien tulee saada nykyistä paremmin tietoa siitä, onko sama ehdokas samanaikaisesti ehdolla samaan aikaan toimitettavissa aluevaaleissa ja kuntavaaleissa. Työryhmä ehdottaa muun muassa, että hyvinvointialuelain ja kuntalain sidonnaisuusilmoituksia koskevassa sääntelyssä huomioitaisiin toimiminen usealla hallinnon tasolla.

Hyvinvointialueen henkilöstön toimimista aluehallituksen jäsenenä on täsmentänyt korkeimman hallinto-oikeuden ennakkopäätös vuodelta 2025 (KHO:2025:26), eikä välttämättä tarvetta säännösmuutoksiin olisi. Arviomuistiossa on käyty läpi sääntelyvaihtoehtoja hyvinvointialueen palveluksessa olevien toimimisesta aluehallituksen jäsenenä. Aluehallituksella ja sen puheenjohtajalla on keskeinen johtamis- ja työnantajarooli. Tästä syystä hyvinvointialueen tai hyvinvointialueen määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevien henkilöiden vaalikelpoisuutta aluehallituksen puheenjohtajistoon tulisi rajoittaa säätämällä siitä uusi vaalikelpoisuusrajoitus. Lisäksi hyvinvointialueen ja konsernin palveluksessa olevia henkilöitä koskevan kiintiön pienentäminen olisi tarkoituksenmukaista.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Instruction/Instruction?section=Instructions>.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen: [kirjaamo.vm@gov.fi](mailto:kirjaamo.vm@gov.fi) tai postitse osoitteeseen:

Valtiovarainministeriö  
PL 28  
00023 Valtioneuvosto

Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/27147/2024. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia

henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (vm.fi/hankkeet tunnuksella VM144:00/2024). Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasystistä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa. Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

## Aikataulu

Lausuntoa pyydetään ministeriöiltä, kunnilta, hyvinvointialueilta, maakuntien liitoilta, Suomen Kuntaliitto ry:ltä ja Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy:ltä, oikeuskanslerinvirastolta, rekisteröidyiltä puolueilta, Sitralta, Demos Helsingiltä, Kansalaisyhteiskuntapolitiikan neuvottelukunnalta ja Suomen kansalliselta vaalitutkimuskonsortiolta. Lausuntoja voivat antaa muutkin tahot kuin jakelussa mainitut.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 29.5.2026 klo 16.00.

## Valmistelijat

Lisätietoja valtiovarainministeriössä antavat:

Hallitusneuvos, Mervi Kuittinen, mervi.kuittinen@gov.fi, puh. 02955 30445  
Neuvotteleva virkamies Suvi Savolainen, suvi.savolainen@gov.fi, puh 02955 30122

## Linkit

<https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/items/886461f5-c331-4750-943e-fe5b9ba23823> - Valtiovarainministeriön julkaisu Arviomuistio useilla hallinnon tasoilla luottamushenkilönä toimimisesta (på finska)

## Liitteet:

[Arviomuistio useilla hallinnon tasoilla luottamushenkilönä toimimisesta.pdf](#) - Arviomuistio useilla hallinnon tasoilla luottamushenkilönä toimimisesta

**Jakelu:**

Akaan kaupunki  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Avoin Puolue r.p.  
Demos Helsinki  
Eläinoikeuspuolue r.p.  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon kaupunki  
Etelä-Karjala  
Etelä-Karjalan hyvinvointialue  
Etelä-Pohjanmaa  
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Etelä-Savo  
Etelä-Savon hyvinvointialue  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evijärven kunta  
Forssan kaupunki  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hamppupuolue r.p.  
Hangon kaupunki  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin kaupunki  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta  
HUS  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy

Häme  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan kaupunki  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Inkoon kunta  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue  
Janakkalan kunta  
Joensuun kaupunki  
Jokioisten kunta  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juuan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuu  
Kainuun hyvinvointialue  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kunta  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kansalaisyhteiskuntapolitiikan neuvottelukunta  
Kansallinen Kokoomus r.p.  
Kanta-Hämeen hyvinvointialue  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki  
Kaustisen kunta  
Keiteleen kunta

Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kemiönsaaren kunta  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaa  
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Keski-Suomen hyvinvointialue  
Keski-Suomi  
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue  
Keuruun kaupunki  
Kihniön kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korsnäs kommun  
Kosken TI kunta  
Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Kristallipuolue r.p.  
Kristiinankaupungin kaupunki  
Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kymenlaakso  
Kymenlaakson hyvinvointialue  
Kyyjärven kunta  
Kärkölän kunta  
Kärsämäen kunta  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapin hyvinvointialue  
Lapinjärven kunta  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan kaupunki

Lappi  
Lapuan kaupunki  
Laukaan kunta  
Lemin kunta  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liberaalipuolue - Vapaus valita r.p.  
Liedon kaupunki  
Lieksan kaupunki  
Liike Nyt r.p.  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Loviisan kaupunki  
Luhangan kunta  
Lumijoen kunta  
Luodon kunta  
Luumäen kunta  
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maalahden kunta  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin kaupunki  
Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Mustasaaren kunta  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksien kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Närpiön kaupunki  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö

Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki  
Outokummun kaupunki  
Padasjoen kunta  
Paimion kaupunki  
Paltamon kunta  
Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersören kunta  
Pelkosenniemen kunta  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Perussuomalaiset r.p.  
Petäjäveden kunta  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pietarsaaren kaupunki  
Pihtiputaan kunta  
Pirkanmaa  
Pirkanmaan hyvinvointialue  
Pirkkalan kunta  
Pohjanmaa  
Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Karjala  
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue  
Pohjois-Pohjanmaa  
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Savo  
Pohjois-Savon hyvinvointialue  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki  
Posion kunta  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puolustusministeriö  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta

Päijät-Häme  
Päijät-Hämeen hyvinvointialue  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raaseporin kaupunki  
Raision kaupunki  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saarijärven kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Sastamalan kaupunki  
Satakunnan hyvinvointialue  
Satakunta  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sinimusta Liike r.p.  
Sipoon kunta  
Sisäministeriö  
Sitra  
Siuntion kunta  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sotkamon kunta  
Sulkavan kunta  
Suomen kansallinen vaalitutkimus-konsortio

Suomen Keskusta r.p.  
Suomen Kommunistinen Puolue r.p.  
Suomen Kristillisdemokraatit (KD)  
Suomen kuntaliitto ry  
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Svenska folkpartiet i Finland r.p.  
Sysmän kunta  
Säkylän kunta  
Taipalsaaren kunta  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Totuuspuolue r.p.  
Turun kaupunki  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkomministeriö  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uudenkaarlepyyn kaupunki  
Uudenkaupungin kaupunki  
Uuraisten kunta  
Uusimaa  
Vaalalan kunta  
Vaasan kaupunki  
Valkeakosken kaupunki  
Valta kuuluu kansalle r.p.  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue  
Vantaan kaupunki  
Vapauden liitto r.p.  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen hyvinvointialue  
Varsinais-Suomi  
Vasemmistoliitto r.p.  
Vehmaan kunta

Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Vihreä liitto r.p.  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta  
Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
Vöyrin kunta  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylöjärven kaupunki  
Ympäristöministeriö  
Ypäjän kunta  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken kaupunki

## **Lausunnonantajan lausunto**

**Lausunnossa pyydetään kohdistamaan lausunnon antajan näkemys jaoteltuna alla olevasti:**

Usealla hallinnon tasolla luottamushenkilönä samanaikaisesti toimimisesta yleisesti

Ehdokkaaksi asettumisen rajoittaminen (arviomuistion luku 5)

Kunnan luottamushenkilön ja kunnanjohtajan vaalikelpoisuus aluehallitukseen (arviomuistion luku 6.3.5 )

Henkilöstön vaalikelpoisuus aluehallitukseen (arviomuistion luku 6.3.2 – 6.3.4)

Kuntalakiin liittyvät kysymykset ja muut työryhmän havainnot (luku 7)

Muut huomiot

Virsunen Jussi  
Valtiovarainministeriö

Kuittinen Mervi  
Valtiovarainministeriö